

LA SPESA PER

LE PRESTAZIONI DEL WS ASSISTENZA

- Programmi di contrasto della povertà

tadata, citation and similar papers at core.ac.uk

brought to you by

provided by Almae Matris Studiorum

Lezione 11

- Pensione per la famiglia e familiari
 - Assegni per i figli
- Programmi per portatori di handicap
 - Pensioni e rendite per handicap
 - Pensioni invalidi civili
 - Servizi per non autosufficienti

RAGIONI DELL'INTERVENTO PUBBLICO

- Equità
- Beni di merito
- Esternalità

MODELLI DI INTERVENTI ASSISTENZIALI

- Universalismo e selettività
- Universalismo e categorialità

DEFINIZIONE DELLA POVERTÀ

- Povertà assoluta
- Povertà relativa:

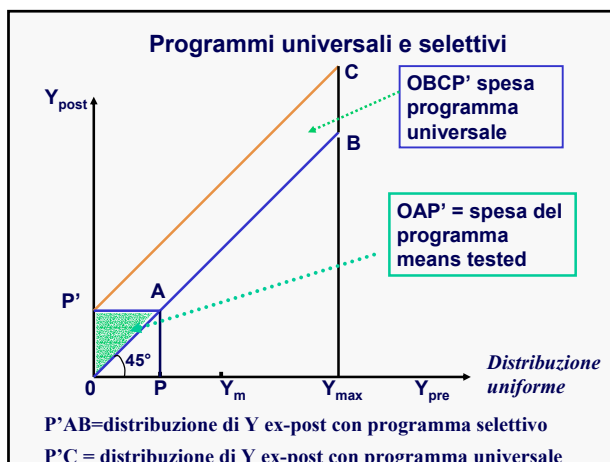
E' povero un nucleo familiare con due membri con reddito inferiore a quello medio procapite della popolazione

SCALA DI EQUIVALENZA

- Povertà individuale o familiare?
- La scala di equivalenza: coefficienti che consentono di comparare famiglie con caratteristiche diverse (numerosità, composizione, ecc.)

Scala di equivalenza dell'ISE

N.Comp.	Scala
1	1,00
2	1,57
3	2,05
4	2,46
5	2,85
6	3,20
7	3,55



PROGRAMMI SELETTIVI

Vantaggi:

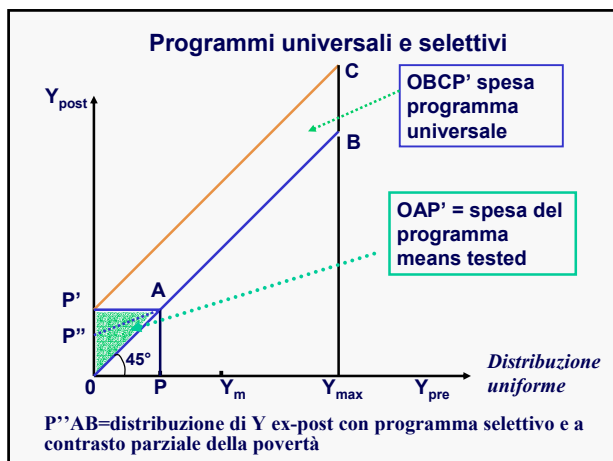
- **Migliore target efficiency:** capacità di un programma di spesa di indirizzare i trasferimenti verso coloro che sono ritenuti veramente bisognosi
- **Minore spesa**

PROGRAMMI SELETTIVI

Svantaggi:

Costi amministrativi

- **Problemi di asimmetria informativa** (falsi negativi e positivi)
- **Stigma sociale e mancato take-up**
- **Trappola della povertà:** disincentivo ad uscire dalla situazione di povertà (vedi possibile correttivo: contrasto parziale della povertà: distribuzione ex-post = $P''AB$)



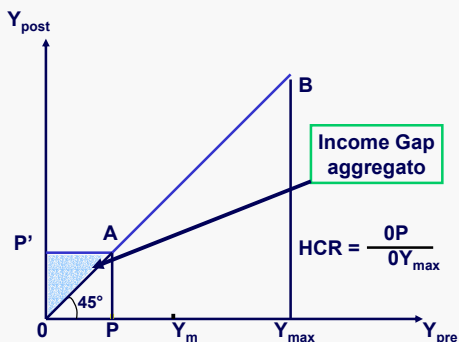
MISURE DELL'EFFICACIA DEI PROGRAMMI DI CONTRASTO DELLA POVERTÀ

Head Count Ratio

Percentuale della popolazione in condizioni di povertà

Income gap ratio

Distanza media tra reddito dei poveri e la linea della povertà

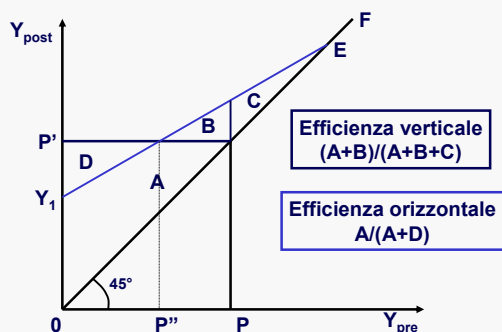


Non sempre IGR e HCR si muovono nella stessa direzione

TARGET EFFICIENCY

- **Efficienza verticale:** proporzione della spesa destinata alle famiglie povere
- **Efficienza orizzontale:** Capacità di un programma di colmare l'Income gap

Diagramma di Target Efficiency di Beckermann



Il programma sposta la retta da OF a Y₁EF
PP'' escono dalla povertà

PROGRAMMI INTEGRATI SUSSIDI-IMPOSTE

- Il sussidio viene considerato insieme all'imposta personale sul reddito

Due tipi di programmi:

- Dividendo Sociale
- Imposta negativa sul reddito

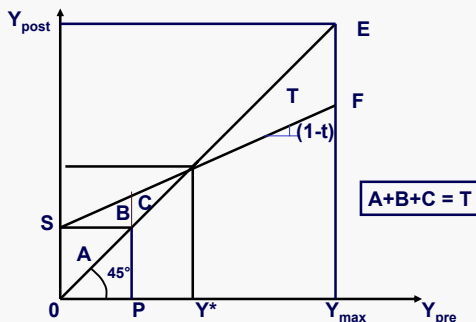
DIVIDENDO SOCIALE

- Un sussidio universale, non sottoposto a tassazione, finanziato con l'imposta che ha come base imponibile tutti i redditi diversi dal sussidio

Sussidio S
Imposta T = tY

$$Y_{\text{post}} = Y - T + S = S + (1-t)Y$$

DIVIDENDO SOCIALE



La linea del reddito si sposta da OE a SF

Se S=P la povertà viene eliminata

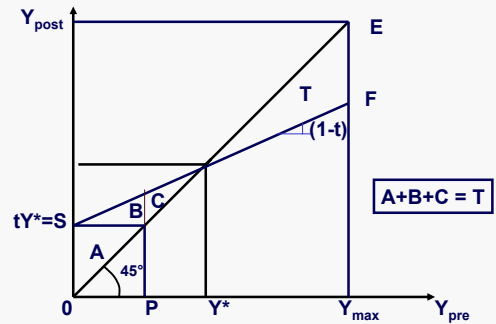
IMPOSTA NEGATIVA

- Un programma universale, gestito integralmente all'interno dell'imposta sul reddito, in cui dalla base imponibile si effettua una deduzione pari ad una soglia Y^*

$$\text{Imposta } T = t(Y - Y^*)$$

$$Y_{\text{post}} = Y - T = t Y^* + (1-t) Y$$

Imposta negativa e dividendo sociale



IMPOSTA NEGATIVA E DIVIDENDO SOCIALE

sia $S = 0,5 Y_m$ ove Y_m è il reddito medio

Vincolo di bilancio

$$0 = \sum T_i = \sum t(Y_i - Y^*) = t \sum Y_i - t N Y^*$$

Divido per N

$$0 = t Y_m - t Y^* = t Y_m - S$$

$$\rightarrow t = S/Y_m = 0,5$$

SUSSIDIO O DEDUZIONE FISCALE?

Problemi:

- La capienza del reddito imponibile
- L'unità impositiva della tassazione: individuo o famiglia

BASIC INCOME

- Van Parijs: base economica non condizionata
- Meade: strumento per separare, nel salario, la funzione redistributiva da quella allocativa
- Friedman: istituto antiburocrazia e privo di disincentivi economici
- Atkinson: Basic Income parziale con partecipazione

La spesa per l'Assistenza riclassificata			
Anno 2000	mld di lire	% Pil	% spesa
Integr. pensioni al minimo (stime)	30000	1,3	41,8
Pensioni agli invalidi civili	14867	0,7	20,7
Pensioni sociali	4254	0,2	5,9
Pensioni ai ciechi e ai sordomuti	1910	0,1	2,7
Pensioni di guerra	2169	0,1	3,0
Assegni familiari	9431	0,4	13,1
Altri assegni e sussidi monetari	1785	0,1	2,5
Assistenza sociale (preval.locale)	7327	0,3	10,2

CARATTERI DEI PROGRAMMI DI ASSISTENZA IN ITALIA

- prevalenza dei trasferimenti monetari
- scarsa efficacia distributiva (integrazioni al minimo , invalidità)
- assegni per i figli categoriali
- assenza di una rete di protezione
- criteri di selettività poco efficaci